

INTERNE NOTITIE

Aan Commissie ABM
Via Burgemeester / B&W
Van M. Kruis / I. Wesseling

Datum 28 april 2016
Kopie Managementteam VVH

Betreft Pilot Verruiming openingstijden horeca

Inleiding

Bij de behandeling van de horecanota en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) in de raadsvergadering van 16 december jl. is door de raadsfracties D66 en GroenLinks gevraagd naar de mogelijkheden voor ruimere openingstijden voor de Amstelveense horeca, specifiek in de wijk Uilenstede.

Deze vraag heeft een vervolg gekregen in een informele sessie tussen de burgemeester en enkele raadsleden op 17 februari jl. maar toen met als insteek ruimere openingstijden voor horeca in geheel Amstelveen. De burgemeester heeft toegezegd de mogelijkheden te willen onderzoeken en aangegeven dat zij bereid is een pilot met verruimde horecaopeningstijden toe te staan, mits dit onder voorwaarden en omstandigheden gebeurt waarbij de openbare orde (overlast) en veiligheid niet in het geding komen.

Achtergrond en juridische basis voor een pilot

Op grond van artikel 2.29 van de APV geldt voor de reguliere horeca in Amstelveen dat zij gesloten is op maandag tot en met vrijdag tussen 02.00 uur en 07.00 uur, en op zaterdag, zondag en reguliere feestdagen tussen 03.00 uur en 07.00 uur. De burgemeester kan daarnaast op grond van lid 6 van genoemd artikel per openbare inrichting 5 keer per kalenderjaar ontheffing verlenen van de sluitingstijd. Per openbare inrichting kunnen maximaal 2 ontheffingen per maand worden verleend.

In de leden 7 en 8 wordt de burgemeester de mogelijkheid geboden om van de sluitingstijden af te wijken, door categorieën respectievelijk gebieden aan te wijzen, waar andere tijden gelden.

Voorstel Pilot

Doelstelling van het houden van een pilot is om onderzoek te doen naar het op een verantwoorde wijze zonder toename van overlast en zonder een afname van veiligheid mogelijk maken van verruimde horecaopeningstijden, waarmee wordt tegemoet gekomen aan de wensen van de horecaondernemers.

Om tot een goed startpunt van de pilot te komen is de huidige situatie onderzocht aan de hand van onderstaande 3 deelvragen.

Wat is het beeld qua overlast van horeca over het afgelopen jaar (2015) en waar bestaat deze vermeende overlast dan met name uit?

Uit een analyse van gegevens van politie en uit het gemeentelijk registratiesysteem van klachten en handhavingsacties in 2015 blijkt het volgende:

- Een belangrijk deel van alle geconstateerde overtredingen door horecaondernemers hebben betrekking op overtreding van de sluitingstijd;
- Qua klachten van omwonenden is geluidsoverlast vanuit en rond horecaondernemingen het meest voorkomend in de registraties;
- Verder kan voorzichtig (en zonder vergelijk met andere gemeenten) geconcludeerd worden dat het met de overlast rond horecaondernemingen niet zorgwekkend gesteld is in Amstelveen.

paraaf

ontvangstdatum :
paraaf :



Met welke aandachtspunten (risico's) moet rekening worden gehouden bij een verruimde openingstijd?

- Ontstaan extra overlast (nachtverstoring) door een langer tijdsbestek waarbinnen muziek en publiek op straat hoorbaar kunnen zijn;
- Inname tijd van alcohol langer waardoor meer kans op excessen. De combinatie van vermoeidheid en alcohol en/of drugsgebruik kan leiden tot onberekenbaar gedrag, zoals agressie en rijden onder invloed;
- Openbare orde en de veiligheid van publiek kan in het geding komen;
- Er ontstaat in de nacht een toeloop naar de horeca die langer open is, waardoor extra druk aldair;
- Politie heeft geen mogelijkheid om extra capaciteit vrij te maken (mede gelet op het grote capaciteitsbeslag vanwege beveiligingstaken);
- Handhaving gemeente (BOA's) werkt tot 02:00uur;
- BOA's zijn er niet om politietaken over te nemen (zij beschikken over beperkte geweldsmiddelen);
- Voorwaarden zoals de inzet van eigen portiers zijn voor kleine ondernemers niet haalbaar.

Welke openingstijden gelden er in de omliggende gemeenten?

- De geldende regelgeving in de regio is divers. In Amsterdam kent men de zgn. nachtvergunningen (veelal dansgelegenheden) die doordeweeks tot 04.00uur open mogen en vrijdag en zaterdag tot 05.00uur.

Bovenstaande vormt geen belemmering voor het houden van een pilot in Amstelveen. De informatie in ogenschouw nemend wordt qua inhoud van de pilot het volgende voorgesteld:

De pilot zal gehouden worden voor de duur van **1 jaar**, en zal starten op het moment dat alle voorwaarden en spelregels helder zijn uitgewerkt en zijn gecommuniceerd naar betrokken partijen zoals wijk/bewonersplatforms. Uitgangspunt om alles in juli 2016 voor de start gereed te hebben.

Pilot houdt in:

- Een verruiming van donderdag op vrijdag tot 05.00uur specifiek voor de wijk Uilenstede (uitzondering vanwege de specifieke doelgroep studenten);
- Een verruiming vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag tot 05.00uur in heel Amstelveen¹;
- Een verruiming in de nacht die volgt op een reguliere feestdag (conform APV) tot 05.00uur in heel Amstelveen;
- NB. voor de verruiming zullen venstertijden (eenrichtingsverkeer) worden toegepast wat inhoudt dat na bepaalde tijd (conform huidige sluitingstijden APV) geen nieuwe bezoekers meer mogen worden toegelaten.

De mogelijkheid om deel te nemen is er voor:

- Horeca in de bestemmingsplan categorie III en IV, zijnde cafés, kroegen en clubs;
- Ondernemers die hebben aangetoond een goede bedrijfsvoering te hanteren;
- NB. de burgemeester houdt zich het recht voor om ter bescherming van het woon- en leefklimaat in de omgeving van het horecabedrijf en in het belang van de

¹ voor P60 geldt al jaren een uitzondering. Dit poppodium heeft de mogelijkheid om iedere nacht van de week tot 05.00uur open te zijn.



openbare orde en veiligheid te besluiten de verruiming van openingstijden geheel of gedeeltelijk niet toe te kennen.

Van iedere deelnemende horecaondernemer wordt verwacht:

- Een deugdelijk veiligheidsplan waarin o.a. de door de ondernemer te nemen maatregelen ter voorkoming van overlast staan;
- Dat hij/zij zelf in contact treedt met zijn omwonenden en dat hij/zij naar hen een telefoonnummer communiceert waarop omwonenden de ondernemer te allen tijde (tijdens openingstijden) kunnen bereiken, en dat hij/zij onmiddellijk en adequaat reageert op klachten;
- Een melding vooraf wanneer men langer opengaat opdat politie en gemeente (handhaving) op de hoogte zijn;
- Dat alle mogelijke maatregelen die van hem / haar mogen worden verwacht worden genomen ter voorkoming van overlast, het ontstaan wanordelijkheden en/of onveiligheid. Dit kan tevens inhouden de harde eis om portiers² in te zetten en een verbod op prijsacties.

Deze verwachtingen worden als voorwaarden vastgelegd in een aangepaste exploitatievergunning. Alle voorwaarden en spelregels zullen door de burgemeester nog worden uitgewerkt in een uitgebreide beleidsnota, zodat voor deelnemers, omwonenden en handhavers helder is wat gevraagd wordt en verwacht kan worden. Het voorstel is om voor de aangepaste exploitatievergunning in de pilotfase geen leges in rekening te brengen.

Toezicht en Handhaving

Gemeentelijk handhavers draaien in de huidige situatie diensten tot 02.00uur en politie heeft geen mogelijkheden om extra capaciteit in te zetten. Voorgesteld wordt daarom om extra handhavingscapaciteit vrij te maken door een extra koppel BOA's een latere dienst te laten draaien, bijvoorbeeld tot 06.00uur. Kanttekening die daarbij moeten worden gemaakt:

- De BOA's zijn er niet om op het gebied van openbare orde handhaving de taken van de politie over te nemen. Zij zijn beperkt toegerust en beschikken over beperkte geweldsmiddelen. Toch is het scenario waarin zij in de nachtelijke uitgaansuren met geweld te maken krijgen als reëel in te schatten;
- Een extra dienst tot in de vroege morgen trekt een zware wissel op het rooster en kan daardoor ten koste gaan van capaciteit elders;
- Aan inhuur/werving van extra BOA's hangt een kostenplaatje en vereist de nodige formaliteiten qua beëdiging e.d. De maximale inzet (3 avonden per week) van 1 koppel extra BOA's zal ca. 50.000,- kosten voor een jaar. Het aannemen/inhuren van BOA's vergt enige tijd (werving, beëdiging en certificering). Besluitvorming vindt plaats bij de behandeling van de kadernota.

Sancties

Indien uit meerdere overtredingen blijkt dat de exploitant zijn verantwoordelijkheid niet neemt en zich niet aan de regels houdt, kan de exploitant (tijdelijk) uitgesloten worden van deelname aan de pilot. Dit houdt in dat deelname aan de pilot de verruimde openingstijden wordt ingetrokken wanneer:

- De exploitant zich niet houdt aan de voorwaarden. Bij een eerste constatering zal er een bestuurlijke waarschuwing worden gegeven en bij iedere volgende overtreding wordt overgegaan tot schorsing, voor de duur van 1 maand, van de

² Bij horecagelegenheden met grotere aantallen bezoekers en dus een drukkere uitstroom zal de inzet van portiers voor toezicht bij de deur en directe omgeving een vereiste zijn.



deelname aan de pilot. Hierbij wordt gerekend vanaf de datum van dagtekening van het besluit tot schorsing. Indien binnen deze maand geen bestuurlijke maatregelen, o.g.v. de Handhavingsstrategie of de Wet Milieubeheer (muziekgeluid), zijn opgelegd en wordt voldaan aan de geldende voorwaarden voor deelname aan de pilot, kan de exploitant wederom deelnemen aan de pilot. Bij iedere volgende overtreding welke geconstateerd worden zal de exploitant definitief worden uitgesloten van deelname aan de pilot;

- Indien er sprake is van een excessituatie (dit ter beoordeling van de burgemeester) of indien de burgemeester overige redenen heeft, gelegen in de bescherming van de het woon- en leefklimaat en de openbare orde en veiligheid, kan besloten worden de exploitant direct (zonder waarschuwing), tijdelijk of permanent, uit te sluiten van deelname aan de pilot.

Overtredingen zoals opgenomen in de handhavingsstrategie Drank en Horeca worden conform deze strategie afgedaan.

Vervolgproces en evaluatie

Na bespreking in de Commissie ABM op 2 juni as. zijn de te nemen stappen als volgt:

- Verwerken afspraken en opmerkingen uit Commissie ABM in beleidsnota;
- Vaststellen beleidsnota door de burgemeester;
- Benaderen horecaondernemers voor deelname (categorie III en IV uit het bestemmingsplan);
- Toetsing aanvraag inclusief veiligheidsplan en nulmeting qua overlastcijfers algemeen en specifiek per aanvrager;
- Communicatie richting betreffende wijkplatforms;
- Pilotvergunning verlenen (legeskosten voor de pilot nvt). Aanvullende voorwaarden worden maatwerk;
- Start pilot (zal naar verwachting in juli kunnen zijn).

De pilot gaat gedurende 1 jaar lopen. Na 4 maanden zal er een tussenevaluatie plaatsvinden en na het pilotjaar een eindevaluatie.

Bij de tussenevaluatie na drie maanden vindt besluitvorming plaats over het wel of niet doorzetten van de pilot dan wel bijsturen ervan, adhv:

- Cijfers deelname (hoeveel ondernemers doen er feitelijk nog mee);
- Overlastcijfers en andere meldingen (incidenten etc.).

Voor de definitieve besluitvorming over het structureel toestaan van verruimde openingstijden vindt na afloop van het pilotjaar een evaluatie plaats, adhv:

- Cijfers deelname;
 - Overlastcijfers en andere meldingen (incidenten etc.);
 - Een enquête onder de deelnemende horeca (voorziet het in de behoefte van de ondernemers).
-